
CAPÍTULO 1:

INTRODUCCIÓN

Capítulo 1: Introducción

Antecedentes Regulatorios

El Proyecto de Ley 617 (AB 617)¹ fue promulgado como ley de California el 26 de julio del 2017 y se enfocó en atender los impactos desproporcionados de la contaminación local del aire en las comunidades con justicia ambiental (EJ). “Justicia ambiental” se define como “el tratamiento justo de las personas de todas las razas, culturas e ingresos con respecto al desarrollo, adopción, implementación y ejecución de las leyes, reglamentos y políticas ambientales”.² El proyecto de ley reconoce que, aunque California ha visto una mejoría tremenda en la calidad del aire regional, algunas comunidades reciben todavía un impacto desproporcionado debido a que hay fuentes de contaminación del aire cerca de áreas residenciales. Las fuentes de contaminación del aire más importantes en las comunidades EJ incluyen fuentes móviles e instalaciones industriales. Estas comunidades experimentan también desventajas sociales y económicas que aumentan sus cargas acumuladas. El programa AB 617 invierte nuevos recursos y se enfoca en mejorar la calidad del aire en las comunidades EJ.

Las comunidades AB 617 son designadas por la Junta de Recursos de Aire de California (California Air Resources Board, CARB) y ellos especifican el/los planes(es) para la comunidad ya sea un programa de reducción de emisiones, un sistema de monitoreo del aire, o ambos. Para cumplir con los requisitos del programa de reducción de emisiones, South Coast Air Quality Management District (South Coast AQMD) desarrolla e implementa Planes Comunitarios de Reducción de Emisiones (Community Emission Reduction Plans, CERP). Para los requisitos del sistema de monitoreo del aire, South Coast AQMD desarrolla y pone en marcha Planes de Monitoreo del Aire de la Comunidad (Community Air Monitoring Plans, CAMP). Para las comunidades con un componente del programa de reducción de emisiones, el distrito de aire local debe desarrollar y adoptar un CERP consultando con CARB, las organizaciones basadas en la comunidad, las fuentes afectadas y los cuerpos gubernamentales locales, que deberá ser implementado dentro de los siguientes cinco años.³ Además, los distritos de aire deben proporcionar un reporte anual de progreso a CARB⁴ y si hay nueva información disponible, el CERP podría ser evaluado y revisado por CARB. Para comunidades con un componente de sistema de monitoreo del aire, debe desarrollarse y ponerse en marcha un CAMP dentro de un año de la designación de la comunidad.⁵

Un elemento esencial del programa es la asociación y la colaboración con la comunidad para atender las prioridades de calidad de aire de la comunidad en el CERP y en el CAMP. El Comité Directivo de la Comunidad (Community Steering Committee, CSC) es un grupo diverso de personas que viven, trabajan, tienen negocios o asisten a la escuela dentro de la comunidad. Además, las agencias locales de uso del terreno, las agencias de salud pública, las agencias regulatorias y los funcionarios electos pueden tener representación en el CSC. El CSC dirige el desarrollo y la implementación del programa de reducción de emisiones y sistema de monitoreo del aire.

¹ Código de Salud y Seguridad de California, Sección 44391.2

² Código de Gobierno de California, Sección 65040.12

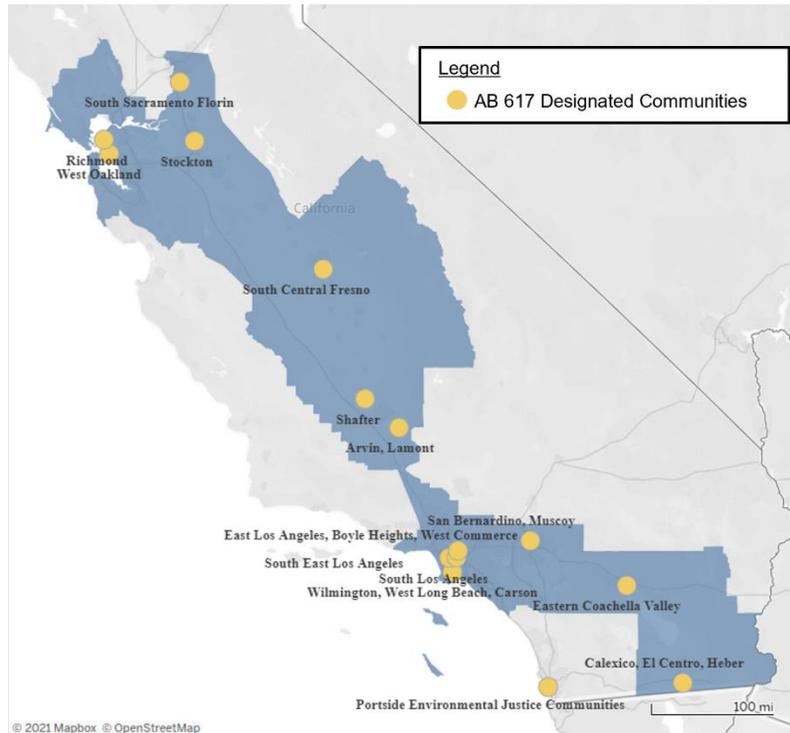
³ Código de Salud y Seguridad de California, Sección 44391.2 (b)(2)

⁴ Código de Salud y Seguridad de California, Sección 42705.5 (d)

⁵ Código de Salud y Seguridad de California, Sección 42705.5 (b)

Actualmente, a nivel estatal, hay 15 comunidades AB 617 designadas por CARB (ver **Figura 1-1**) y seis de las 15 comunidades residen en la jurisdicción del South Coast AQMD. En el 2018 (Año 1), CARB designó tres comunidades del South Coast AQMD. En el 2019 (Año 2), CARB designó dos⁶ comunidades adicionales en el South Coast AQMD. El 25 de febrero del 2021 (Año 3⁷), Sur de Los Ángeles (SLA) fue designado por CARB como una comunidad AB 617 en el South Coast AQMD para desarrollar un programa de emisiones de la comunidad y un sistema de monitoreo del aire.^{8,9}

Figura 1-1: Comunidades designadas AB 617



Desafíos del Programa AB 617

Durante los últimos cuatro años de implementación del programa AB 617, South Coast AQMD ha experimentado desafíos y ha obtenido una mejor percepción sobre el trabajo con las comunidades designadas y la atención a sus inquietudes. Uno de los desafíos comunes para todas las comunidades AB 617 sigue siendo el cronograma de desarrollo del programa de reducción de emisiones; un año para desarrollar y adoptar un programa de reducción de emisiones limita la capacidad de desarrollar confianza comunitaria, informar a la comunidad, y construir un consenso. Otro desafío es la autoridad limitada de los distritos de aire para atender suficientemente los problemas de la calidad del aire

⁶ Eastern Coachella Valley y Southeast Los Ángeles fueron designados en 2019 para desarrollar tanto un programa de emisiones comunitarias como un sistema de monitoreo del aire. <https://ww2.arb.ca.gov/capp-communities>

⁷ El Sur de Los Ángeles es designado como una comunidad “2020” o “Año 3” pese a que la reunión de la junta CARB para selección de comunidades que se llevó a cabo en 2021, <https://ww2.arb.ca.gov/our-work/programs/community-air-protection-program/communities/south-los-angeles>

⁸ Código de Salud y Seguridad de California, Sección 44391.2 (c)(2)

⁹ Código de Salud y Seguridad de California, Sección 42705.5 (d)

planteados por los CSC. Los fondos limitados han sido también un desafío para apoyar suficientemente el desarrollo, implementación y puesta en marcha de planes comunitarios.

Propósito de Este Plan Comunitario de Reducción de Emisiones

Este CERP se desarrolla para lograr reducciones de emisiones de contaminación del aire y exposición dentro de la comunidad de SLA y atiende las prioridades de calidad del aire de esta comunidad. Este plan describe también el alcance con la comunidad realizada para desarrollar este CERP y provee acciones para reducir emisiones y exposición, un programa de implementación y un plan de cumplimiento (Capítulo 4).

Proceso de Desarrollo del Plan Comunitario de Reducción de Emisiones y Énfasis en la Opinión Comunitaria

La participación y la opinión comunitaria para orientar tanto el proceso como las acciones en un CERP son un elemento primario del programa AB 617. Las reuniones públicas, las reuniones de subcomités, las conversaciones y las comunicaciones entre miembros de CSC, la comunidad, South Coast AQMD y el personal de CARB contribuyen a desarrollar e implementar este CERP. Capítulo 2 – Alcance con la comunidad, Comité Directivo de la Comunidad y Proceso Público describe los esfuerzos de CSC y de alcance para el desarrollo del CERP.

Sobre Esta Comunidad

El 14 de enero del 2021, South Coast AQMD inició la Reunión de inicio de la comunidad. Debido a la pandemia de COVID-19, todas las reuniones se realizaron en forma virtual vía Zoom. El 25 de febrero del 2021, SLA fue designada por CARB como una comunidad AB 617. Desde la designación, ha habido una serie de reuniones comunitarias para desarrollar el CERP y el CAMP; ver **Figura 1-2** para el cronograma de desarrollo del CERP de SLA.

Figura 1-1: Cronograma del desarrollo del CERP del Sur de Los Ángeles



Esta comunidad incluye a Compton, Lynwood, Watts, las áreas no incorporadas de Willowbrook y Westmont, y partes de Inglewood y de Los Ángeles (**Figura 1-3**).

Figura 1-2: Límites geográficos de la comunidad del Sur de Los Ángeles

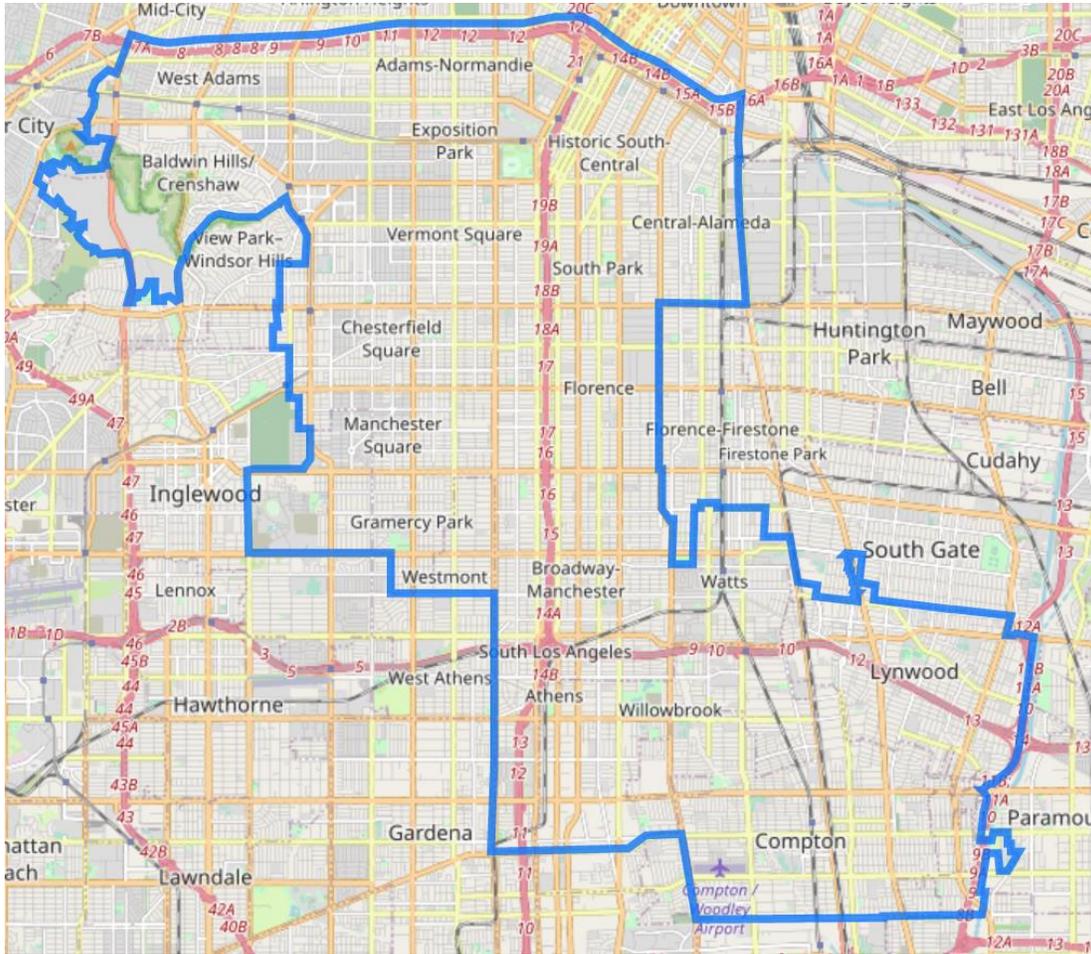
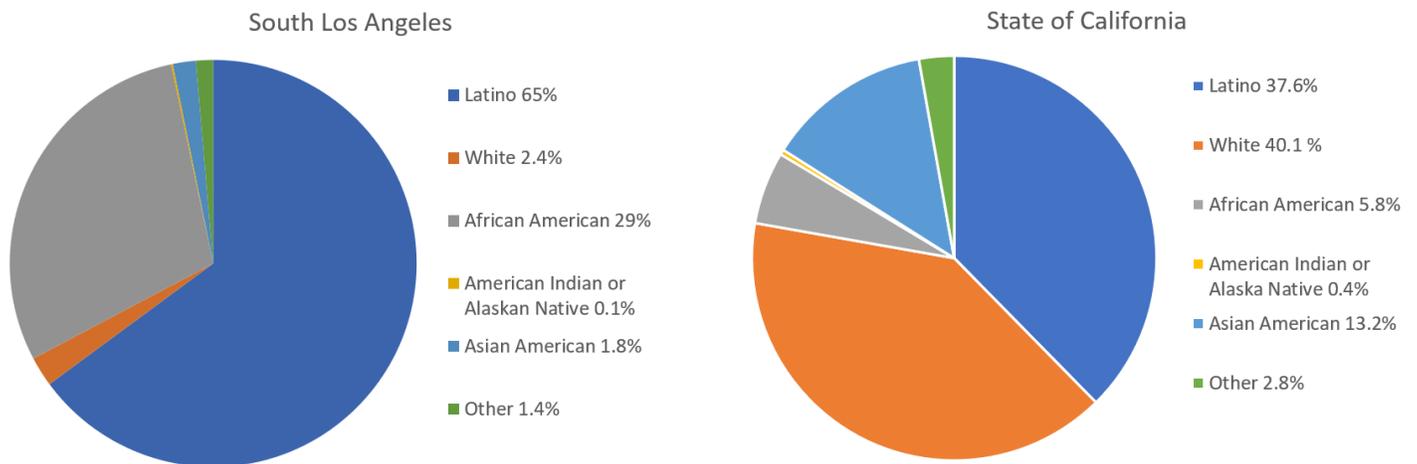


Figura 1-3: Ubicación de la comunidad del Sur de Los Ángeles dentro de la jurisdicción del South Coast AQMD



Figura 1-5: Población por Raza/Grupo étnico en el Sur de Los Ángeles y el Estado de California, con base en el Censo de 2010



De acuerdo con el Censo de 2010, aproximadamente 904,000 personas viven dentro de los límites de SLA: aproximadamente 65% son hispanos o latinos, 29% son afroamericanos, y 2.4% son blancos (**Figura 1-5**).¹⁰ Los receptores sensibles son niños pequeños (menores de 10 años) y adultos mayores (más de 65 años) y pueden ser más sensibles a los efectos en la salud de la contaminación del aire. La población en

¹⁰ Las definiciones de razas son las mismas que en la versión 3.0 de la Herramienta para detección de la salud ambiental de las comunidades de California (California Communities Environmental Health Screening Tool, CalEnviroScreen 3.0), <https://oehha.ca.gov/calenviroscreen/report/calenviroscreen-30>

esta comunidad es más joven que la población promedio de California, con aproximadamente 16.8% de niños menores de 10 años y 7.6% de adultos mayores de 65 años, comparada con el estado, que tiene 13.5% y 11.4%, respectivamente (**Figura 1-6**).

Figura 1-6: Perfil de edades en el Sur de Los Ángeles y el Estado de California, con base en el Censo de 2010

